

Monnickendam, 13 oktober 2020

Nummer: 235-43

Portefeuillehouder: B.J. ten Have
Contact via: Team VOS

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: artikel 48 Wpo

Aan de Raad

Onderwerp: fusie SPOOR met OPSO

Voorstel

1. goedkeuring te verlenen aan het besluit van de Colleges van Bestuur van OPSO en SPOOR tot het aangaan van een juridische fusie als bedoeld in Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek; en
2. goedkeuring te verlenen aan het besluit van het college van bestuur van SPOOR tot wijziging van de statuten van SPOOR als gevolg van de fusie.

Inleiding

Stichting SPOOR heeft aangegeven een bestuurlijke fusie als bedoeld in artikel 64 van Wet op het primair onderwijs (Wpo) te willen. Opzet is dat de openbare scholen van OPSO worden overgedragen aan SPOOR. Deze fusie wordt tot stand gebracht door een juridische fusie in de zin van Titel 7 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Bij deze juridisch fusie worden de statuten van SPOOR (als verkrijgende stichting) gewijzigd en wordt SPOOR 'omgevormd' tot OPSPOOR. OPSPOOR houdt na de fusie de scholen in stand zoals nu afzonderlijk door OPSO en SPOOR in stand gehouden.

Fusie van scholen en schoolbesturen is geregeld in de *artikelen 64 en 64 a t/m d* van de Wet op het primair onderwijs (Wpo). Op 1 augustus 2018 is er een wetswijziging geweest en is er een lichtere procedure afgesproken. Wat inhoudt dat bij voorgenomen fusies geen sprake meer is van een fusietoets door Commissie Fusietoets Onderwijs (CFTO) maar voor een lichte procedurele toets. De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) toetst hierbij de fusie met behulp van een fusie-effectrapportage (FER). DUO beoordeelt of het proces zorgvuldig is doorlopen en of de medezeggenschapsraden het eens zijn met de fusie. Daarnaast vraagt DUO of de gemeenten goedkeuring geven aan het besluit tot fusie. Schoolbesturen moeten eerst instemming krijgen van de betrokken medezeggenschapsraden voordat zij tot een fusie kunnen overgaan. Een schoolbestuur doet dit door een fusie-effectrapportage (FER) ter goedkeuring voor te leggen aan de medezeggenschapsraad (MR). Vervolgens bieden zij de FER aan de betrokken colleges aan.

De gemeente heeft de volgende taken bij deze fusie:

1. Het geven van een advies over de wenselijkheid van fusie a.d.h.v. de FER (college);
2. Het goedkeuren van het besluit van het aangaan van de fusie en het goedkeuren van statutenwijziging (gemeenteraad);
3. Het vaststellen van een nieuwe regeling voor gemeentelijk toezicht (gemeenteraad).

Stichting Primair Openbaar Onderwijs Regio Waterland en Oostzaan (SPOOR) heeft 31 mei 2019 een adviesaanvraag gedaan voor de bestuurlijke fusie met Openbaar Primair en Speciaal Onderwijs Purmerend (OPSO). Om tot een fusie te komen dient het schoolbestuur zoals gezegd verschillende processtappen te organiseren zoals vastgelegd in de Wet op het primair onderwijs (Wpo). De eerste stap was het opstellen van een fusie-effectrapportage (FER). Het college heeft hierop een positief advies gegeven en de Raad is hierover in oktober 2019 geïnformeerd (RID 192-85). Wel heeft het College bij dit positieve advies punten van aandacht en zorg aangekaart. Alle gemeenten in de regio hebben een positief advies gegeven op de fusie en het proces voor de FER is afgerond. In navolging op de FER is instemming met de gewijzigde statuten nodig van alle betrokken gemeenteraden. Door in te stemmen met de gewijzigde statuten wordt de fusie bekrachtigd.

In juli bent u geïnformeerd over de stand van zaken tot dan toe. De beoordeling van de concept-statuten was toen bijna afgerond. Bij de beoordeling is er ambtelijk en in de SPOOR-raad veel aandacht besteed aan de waarborging van de rol van de gemeenteraad bij fusies met andere organisaties. Daarnaast is er een externe beoordeling van de statuten gevraagd. Begin september is deze externe beoordeling met u gedeeld in de memo ter voorbereiding op de informatiebijeenkomst met de bestuurder van SPOOR, Chris van Meurs (bijlage 3). Bij deze memo heeft u reeds de gewijzigde statuten ontvangen.

Parallel aan de fusie loopt de wijziging van de inrichting van de GR van de SPOOR-raad. De SPOOR-raad vormt grotendeels het gemeentelijke toezicht op het openbaar onderwijs. In de SPOOR-raad zijn de wethouders van de betrokken gemeenten gemandateerd voor een aantal zaken. Voor wijziging van de GR is echter goedkeuring nodig van de gemeenteraad. Het gemeentelijk toezicht wordt nog verder uitgewerkt en zal op termijn aan de orde komen. Nu wordt gevraagd akkoord te gaan met het verlenen van goedkeuring aan het besluit van de colleges van bestuur van OPSO en SPOOR tot het aangaan van een juridische fusie en akkoord te gaan met het wijzigen van de statuten.

Argumenten

1.1 Duo vraagt expliciet of de gemeentes toestemming verlenen.

DUO vraagt bij de fusietoets of de gemeenten goedkeuring geven aan het besluit tot fusie.

2.1 Wijziging van de statuten vraagt instemming van de gemeenteraad.

Op grond van artikel 48.7 van de Wpo kunnen de statuten slechts worden gewijzigd na instemming van de gemeentera(a)d(en). Door instemming met de gewijzigde statuten wordt de fusie bekrachtigd.

2.2 In de statuten blijven de toezichthoudende taken van de gemeente gewaarborgd.

De waarborgen die de gemeente(raad) heeft bij een verzelfstandigd bestuur zijn opgenomen in de gewijzigde statuten. Het betreft hier de benoeming van de Raad van Toezicht, de waarborg algemeen toegankelijk onderwijs en de mogelijkheid tot ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing. Daarnaast blijft vastgelegd dat de statuten pas gewijzigd kunnen worden na instemming van de gemeenteraden.

Kanttekeningen

-

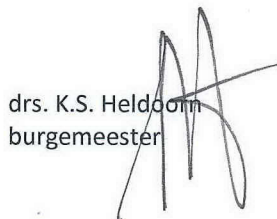
Communicatie

De fusie tot OPSPOOR is pas definitief als alle gemeenteraden in hebben gestemd met de gewijzigde statuten. Het besluit van de gemeenteraad wordt gedeeld met SPOOR.

Burgemeester en wethouders,



drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



drs. K.S. Heldoorn
burgemeester

Bijlagen:

1. Gewijzigde statuten OPSPOOR (2020)
2. Statuten SPOOR (2011-2012)
3. Memo aan de raad over de statuten OPSO-SPOOR