

Monnickendam, 4 februari 2025

Raadsnummer:	158-454
Zaaknummer:	1504-2025
Portefeuillehouder:	Ton van Nieuwkerk
Contact via:	Team Ruimte, cluster RO
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), juncto artikel 3.11 Wabo in samenhang met artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor);

Aan de Raad van de gemeente Waterland,

Onderwerp: Weigering verklaring van geen bedenkingen voor het realiseren van een camping op het adres Aandamnergouw 10 te Zuiderwoude.

Voorstel

1. De verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) voor het realiseren van een camping op het adres Aandamnergouw 10 te Zuiderwoude (artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) niet af te geven.
2. De ontwerp weigering Vvgb gedurende zes weken ter inzage te leggen, conform het bijgevoegde ontwerpbesluit (weigering-Vvgb nr. 158-455).
3. De onder 1 en 2 bedoelde weigering-Vvgb als definitieve weigering aan te merken, indien er geen zienswijzen tegen het voorgenomen besluit wordt ingediend.

Inleiding

Op 21 maart 2019 is een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een camping op het adres Aandamnergouw 10 te Zuiderwoude.

Aanvankelijk werd de aanvraag beoordeeld als conform de binnenplanse afwijkingsmogelijkheden van het bestemmingsplan voor kleinschalig kamperen en is de aanvraag niet onverwijld naar uw raad toegezonden. Bij nadere beoordeling van de aanvullende stukken is gebleken dat de aanvraag niet past binnen de reikwijdte van de bevoegdheid om binnenplannen een afwijking mogelijk te maken. Vastgesteld werd dat de aanvraag een activiteit bevat waarvoor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van u is vereist.

Daarom heeft het college van B&W de aanvraag conform artikel 3.11 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ('Wabo') op 5 november 2019 naar uw raad doorgestuurd (nr. 158-431).

In dit raadsvoorstel wordt u gevraagd een besluit te nemen omtrent het ontwerp van de weigering van de Vvgb.

Argumenten

1.1 De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan en met de van toepassing zijnde Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Er is geen sprake van een goede ruimtelijke ordening.

In het (ontwerp)besluit weigering vvgb (bijlage nr. 158-455) is aangegeven dat een vvgb niet wordt verleend omdat:

- de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan 'Buitengebied Waterland 2013';
- de aanvraag in strijd is met de binnenplanse afwijkmogelijkheid. Het ruimtelijk uitgangspunt is dat het starten van een neventak wordt toegestaan na een zorgvuldige belangenafweging tussen het algemene belang en individuele belangen die aan de orde zijn. Daarom is voor de ondergeschikte takken of deeltijdfuncties een afwijkmogelijkheid in het bestemmingsplan opgenomen en zijn dergelijke activiteiten niet bij recht mogelijk gemaakt;
- In het bestemmingsplan is expliciet de reikwijdte van de afwijkmogelijkheid omschreven en begrenst tot kleinschalig kamperen, waarbij bepaalde activiteiten nadrukkelijk zijn uitgesloten. De nevenfuncties die door middel van een binnenplanse afwijking zijn toegestaan in het plangebied zijn afgestemd op de situatie ter plekke en zijn passend bij de karakteristieke landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden. De aanvraag past niet binnen de kaders die in het bestemmingsplan zijn opgenomen voor kleinschalig kamperen en past daarom niet bij de karakteristieke landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden. Medewerking verlenen aan het plan is daarom ruimtelijk niet gewenst;
- de aanvraag om omgevingsvergunning summier is en niet voorziet in een ruimtelijke onderbouwing;
- de aanvraag tevens in strijd is met de omgevingsverordening NH2020 omdat het kampeerterrein binnen de grenzen van het Natuur Netwerk Nederland (NNN) en Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) ligt.

2.1 Ter inzage legging ontwerpweigering vvgb

Uit de tekst van artikel 3.11, lid 3 van de Wabo blijkt dat uw raad eerst een ontwerp vvgb ter inzage moet leggen. Ook wanneer uw raad de verklaring wil weigeren is dit het geval. Het voorgesteld raadsbesluit ontwerpweigering vvgb treft u bij dit raadsvoorstel aan. De ontwerpweigering vvgb wordt opgenomen in het ontwerpweigeringsbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning. Beide ontwerpbesluiten worden ter inzage gelegd voor zienswijzen. Voor zover de zienswijzen betrekking hebben op de ontwerpweigering vvgb, zullen wij die aan uw raad voorleggen zodat u daarover uw oordeel kunt geven.

3.1 Tijdswinst

Zonder zienswijzen tegen de ontwerpweigering vvgb wordt de ontwerpweigering omgezet in een definitieve weigering vvgb. Dit levert tijdswinst op. Het stuk hoeft dan immers niet nogmaals aan uw raad voorgelegd te worden. Het definitieve besluit op de aanvraag wordt dan verder door het college afgehandeld.

Kanttekeningen

1. De behandeling van deze aanvraag heeft meer tijd gekost dan gebruikelijk. Dit heeft een aantal redenen. Hieronder leest u de 3 belangrijkste redenen:

- Een van de redenen heeft te maken met het feit dat er meerdere aanvragen van initiatiefnemer in behandeling zijn geweest. Eén van de vergunningen betrof het realiseren van een ligboxenstal. De gemeente heeft een vergunning verleend waartegen bezwaar, beroep en hoger beroep is aangetekend. De vergunning is in stand gebleven en is inmiddels onherroepelijk. Een tweede aanvraag ging over de realisatie van een sleufsilo. De gemeente heeft een vergunning verleend. Ook hier is bezwaar en beroep tegen aangetekend. Recentelijk is ook deze vergunning in stand gebleven en onherroepelijk geworden. De werkzaamheden die verband hielden met deze twee vergunningen (en procedures) hebben voorrang gekregen boven de afhandeling van de aanvraag voor de camping.

- Omdat de uitgebreide procedure nodig bleek te zijn, is overleg gestart met de provincie Noord-Holland. Zowel initiatiefnemer als de gemeente is in overleg getreden met de provincie. Dit was een tijdrovend proces mede omdat de provincie bezig is geweest met ecologische onderzoeken om de grenzen van NNN te bepalen. De gronden waarop de camping zijn gesitueerd bleven binnen NNN vallen. De provincie heeft daarom bezwaar tegen de camping.
- Daarnaast hebben personeelwisseling en werkdruk een rol gespeeld bij de vertraagde behandeling.

Financiële toelichting

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag om omgevingsvergunning worden leges geheven ook wanneer de aanvraag wordt geweigerd.

Communicatie

1. Het ontwerpbesluit wordt naar de aanvrager verzonden.
2. Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd.
3. Het ontwerpbesluit wordt ter inzage gelegd

Burgemeester en wethouders,

drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlage(n):

1. Conceptraadsbesluit (weigering vvgb)
2. Visualisatie